Uchwała Nr XXIX/258/2021

Rady Gminy w Zakrzewie

z dnia 24 maja 2021 roku

**w sprawie rozpatrzenia petycji o opinię dotyczącą przeprowadzenia referendum ludowego**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn.zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku   
o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy uchwala się, co następuje:

**§ 1.**

Uznaje się, że petycja wniesiona 24 lutego 2021 r. przez Panią Teresę Garland o opinię Rady Gminy w Zakrzewie w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego nie zasługuje   
na uwzględnienie.

**§ 2.**

Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały – stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Zakrzewie.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**§ 4.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady, który zawiadomi wnoszącego   
o sposobie rozpatrzenia petycji.

**Przewodniczący Rady Gminy**

**Janusz Stawczyk**

Załącznik do uchwały Nr XXIX/258/2021

Rady Gminy w Zakrzewie

z dnia 24 maja 2021 r.

**Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Zakrzewie**

**z dnia 13 maja 2021 r. dotyczącej petycji w sprawie przeprowadzenie referendum ludowego**

W dniu 24 lutego 2021 roku do Rady Gminy w Zakrzewie wpłynęła petycja złożona przez Panią Teresę Garland, o opinię w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn.zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Zakrzewie w dniu 13 maja 2021r.

Komisja dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach   
(Dz.U. z 2018 r. poz. 870). W wyniku podjętych czynności ustalono, że złożona petycja spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne. Została wniesiona w interesie publicznym. Następnie Komisja rozpoznała petycję.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż kwestie poruszone w petycji nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy i jednocześnie zaopiniowała petycję jako niezasługująca na uwzględnienie. Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest bowiem   
do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze nie władczym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 daje podstawę do pojęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje.

Zgodnie z art. 125 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483) w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa może być przeprowadzone referendum ogólnokrajowe, które ma prawo zarządzić Sejm bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów lub Prezydent Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. Zasady i tryb przeprowadzania referendum określa ustawa.

Zgodnie z ustawą o petycjach art. 2 ust. 3 „Przedmiotem petycji może być żądanie,   
w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania   
w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”, a wnioskowane przez wnoszącą petycje działanie polegające na wydaniu przez radę gminy opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego, nie mieści się w zakresie działania organów gminy. Uchwała Rady Gminy   
w Zakrzewie zawierająca treść określoną przez wnoszącą petycję wykraczałaby poza zakres zadań gminy i byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

**UZASADNIENIE**

Rada Gminy rozpatruje petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Na posiedzeniu w dniu 13 maja 2021 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła o przedstawieniu Radzie projektu uchwały o uznaniu petycji, o której mowa w niniejszej uchwale za niezasługująca na uwzględnienie z przyczyn zawartych   
w stanowisku końcowym komisji.