

**Uchwała Nr 39.428.2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 16 grudnia 2021 r.**

**w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXXIII/288/2021 Rady Gminy w Zakrzewie z dnia 22 października 2021 r, w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXXIII/288/2021 Rady Gminy w Zakrzewie z dnia 22 października 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, tj. § 2 ust. 2 w zakresie słów, cyt. „i odbierane” oraz § 3 w zakresie słów, cyt. „W okresie od kwietnia do listopada każdego roku” i cyt. „zbieranymi w sposób selektywny”, z powodu istotnego naruszenia art. 5 ust. 1 pkt 3 i art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Zakrzew skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 22 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XXXIII/288/2021 Rady Gminy w Zakrzewie z dnia 22 października 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

W § 2 ust. 2 badanej uchwały Rada Gminy w Zakrzewie ustaliła podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 54 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Zapis, cyt. „i odbierane” jest sprzeczny z regulacją art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl przytoczonego przepisu, właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy o utrzymaniu

czystości i porządku w gminach. Jest w nim mowa o selektywnym sposobie zbierania odpadów, a nie ich odbierania. Obowiązek selektywnego zbierania odpadów potwierdza dodatkowo art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, według którego w przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny obowiązują go stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy. Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sytuacji, w której właściciel nieruchomości nie wypełni obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, określi w drodze decyzji wójt gminy stosując wysokość stawki podwyższonej zgodnie z art. 6ka ust. 3 ustawy. Rada Gminy w Zakrzewie powinna ustalić stawkę opłaty podwyższonej dla właścicieli nieruchomości, niewypełniających obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W § 3 badanej uchwały Rada Gminy w Zakrzewie postanowiła cyt. „W okresie od kwietnia do listopada każdego roku ustala się częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 2,00 zł, od stawki obowiązującej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny, od jednego mieszkańca”.

Zapis § 3 badanej uchwały w zakresie słów, cyt. „W okresie od kwietnia do listopada każdego roku” oraz cyt. „zbieranymi w sposób selektywny” narusza art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z treści powyższego przepisu wynika, iż rada gminy w drodze uchwały zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi w gospodarstwach domowych. W ocenie Kolegium Izby, wprowadzając zacytowane postanowienia, Rada Gminy w Zakrzewie wykroczyła poza delegację art. 6k ust. 4a ww. ustawy, zgodnie z którą była upoważniona jedynie do „... zwolnienia w części z opłaty...”. Stanowisko Kolegium Izby w tym zakresie poparte jest przez orzecznictwo sądów administracyjnych, przykładowo wyrok WSA w Poznaniu z dnia 28 października 2015r sygn. akt I SA/Po 1305/15, w którym Sąd stwierdził, cyt. „Zgodnie z linią orzecniczą sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 8 maja 2013 r. sygn. akt II GSK 299/12), przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim nie wymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach upoważnienia. Nie jest upoważniony do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego”.

W wyroku z dnia 17 lutego 2016 r. sygn. akt II FSK 3595/13 NSA wskazał, cyt. „(...) do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał”.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY

Aneta Chmielowiec  
LB-2106

23.12.2020.